



Ivie

INSTITUTO
VALENCIANO DE
INVESTIGACIONES
ECONÓMICAS

**Valencia
2 de Mayo 2012**

LA FINANCIACIÓN PÚBLICA DE LA COMUNITAT VALENCIANA Y SUS CONSECUENCIAS ECONÓMICAS

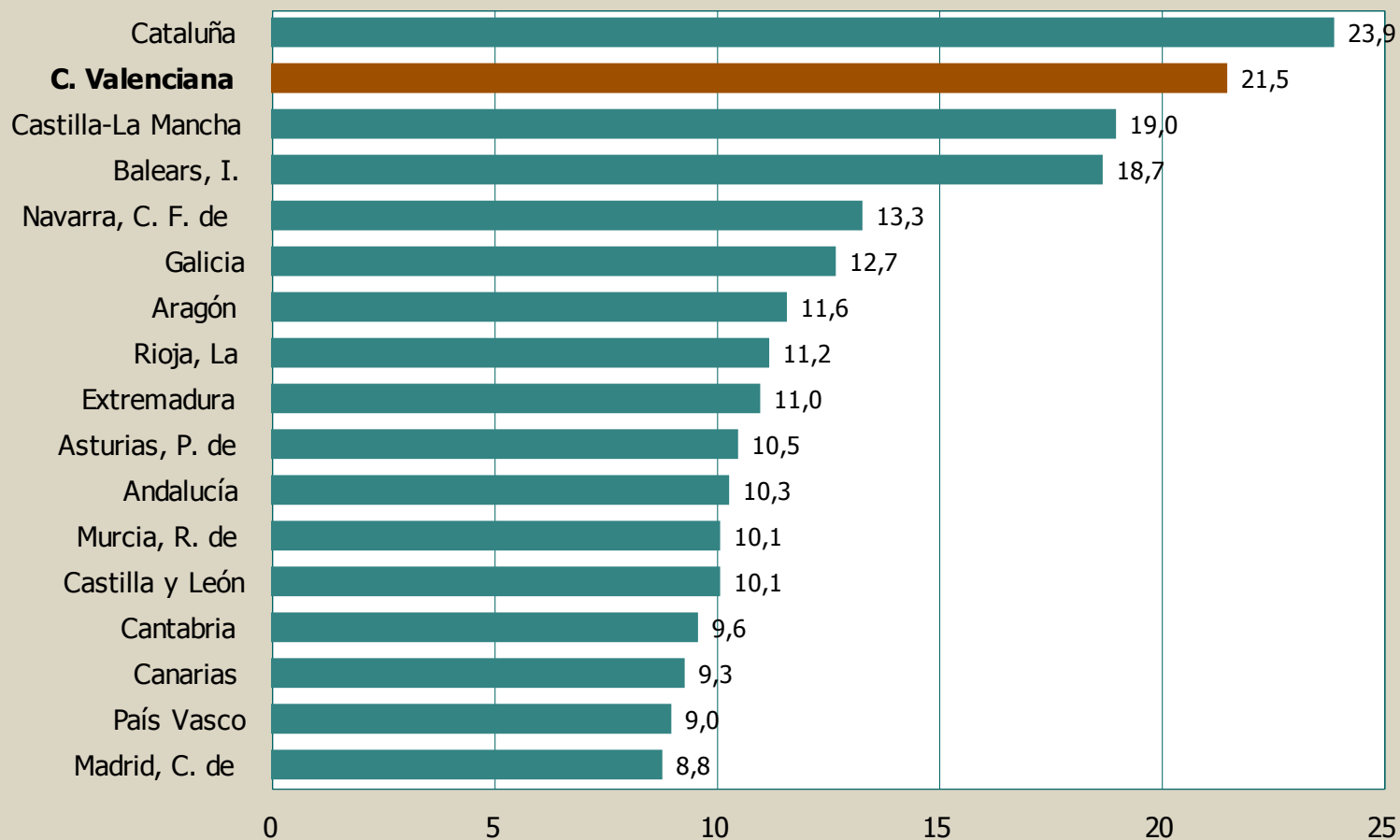
Francisco Pérez, José Antonio Pérez, Vicent Cucarella y Rafael Beneyto

Este Informe se propone responder tres preguntas básicas

- ¿Cómo se explica el déficit permanente y el elevado endeudamiento de la Generalitat Valenciana?
- ¿Es similar el nivel de ingresos y gastos de las Administraciones Públicas en la Comunitat Valenciana y en otros territorios?
- ¿Cuáles son las consecuencias sobre el acceso a los servicios públicos y el desarrollo económico de los valencianos?

La Comunitat Valenciana es una de las más endeudadas

Deuda Pública* en relación con el PIB (porcentaje en el IV trimestre de 2011)



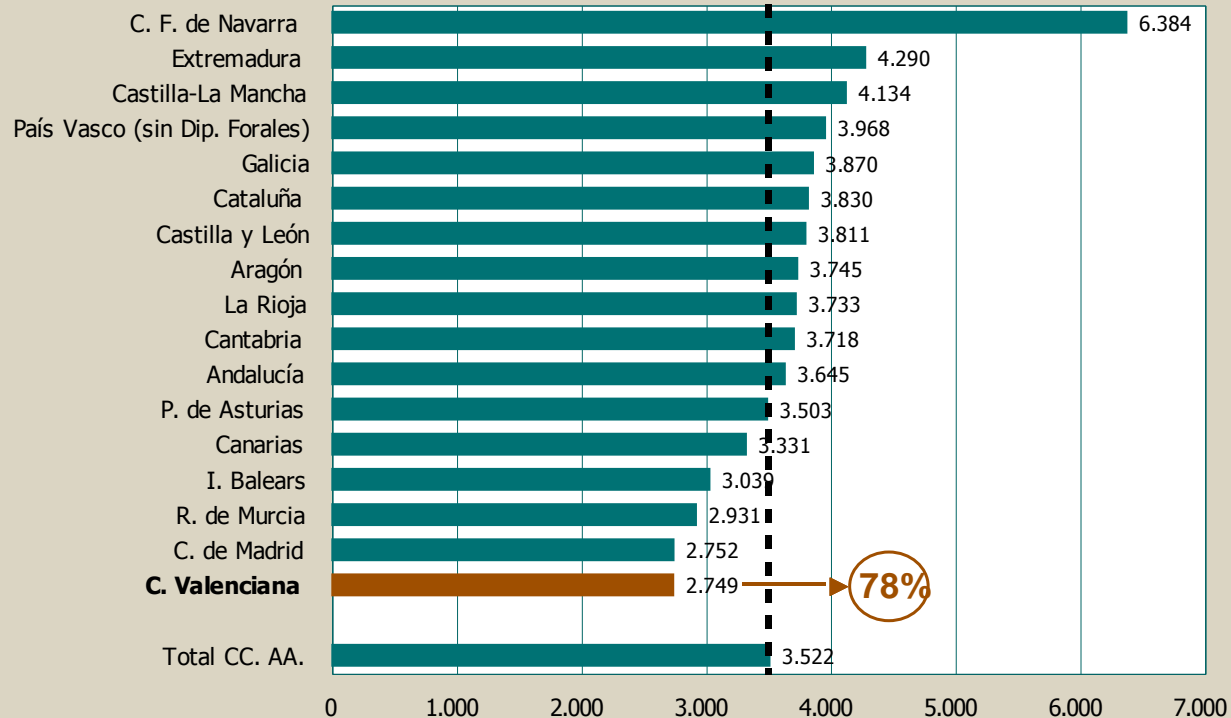
(*) Incluye deuda de las empresas públicas

Fuente: Banco de España.

Sin embargo, es la comunidad que menos gasta por habitante (un 22% menos que la media)

Gasto total de las CC. AA. Media 2002-2009

(euros de 2009 por habitante)



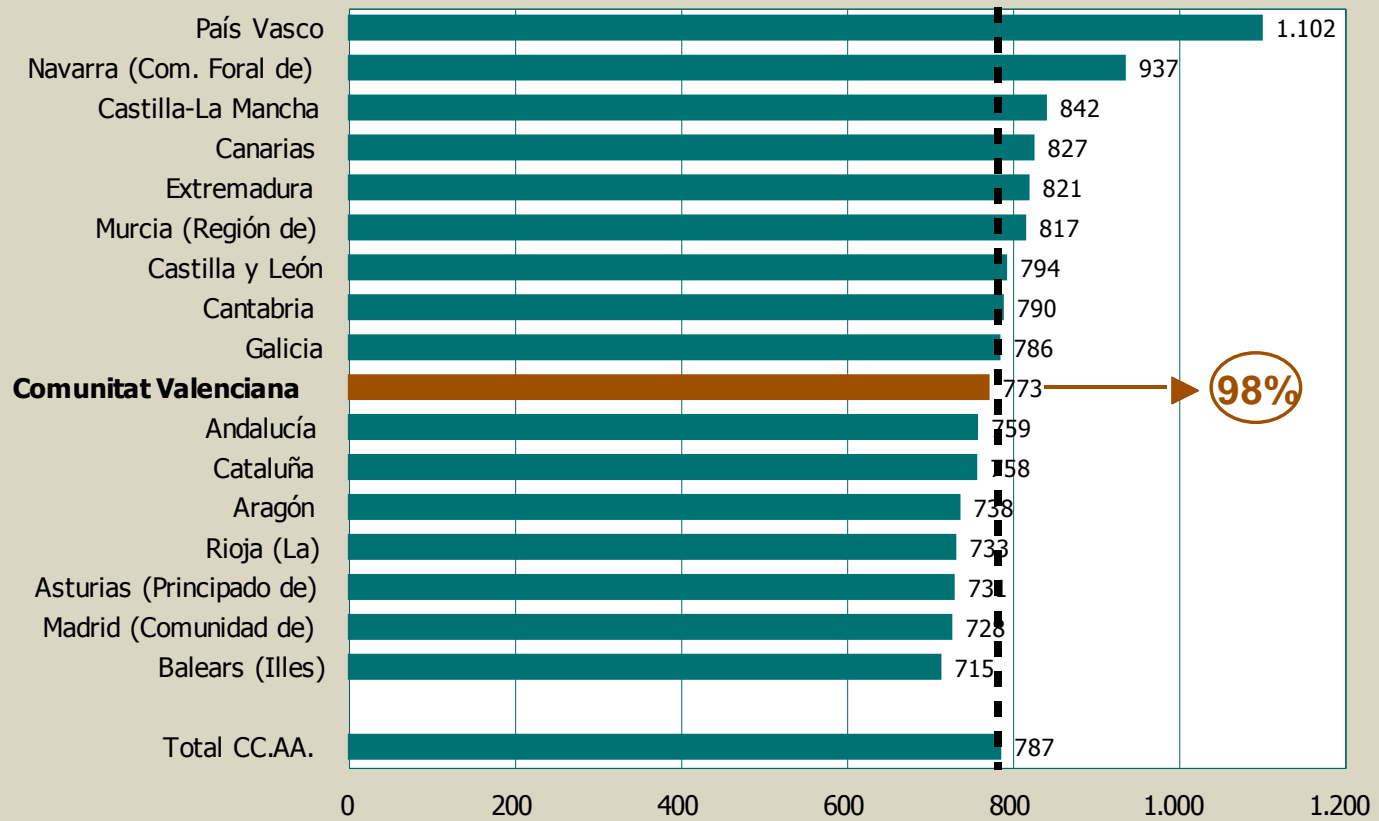
Nota: En el País Vasco las diputaciones forales asumen la provisión de determinados servicios públicos que habitualmente son satisfechos por las comunidades autónomas. Si se homogeneizara las competencias, el gasto per cápita del País Vasco sería superior al indicado en el gráfico. En sentido contrario, también debe tenerse en cuenta las competencias diferenciales asumidas por Cataluña (prisiones, tráfico), que elevan su gasto per cápita; así como el hecho de que las comunidades autónomas uniprovinciales también suelen asumir las competencias de las diputaciones provinciales.

Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

La Generalitat se acerca más a la media en gasto educativo... (solo un 2% por debajo)

Gasto de las CC. AA. en educación. Media 2002-2009

(euros de 2009 por habitante)

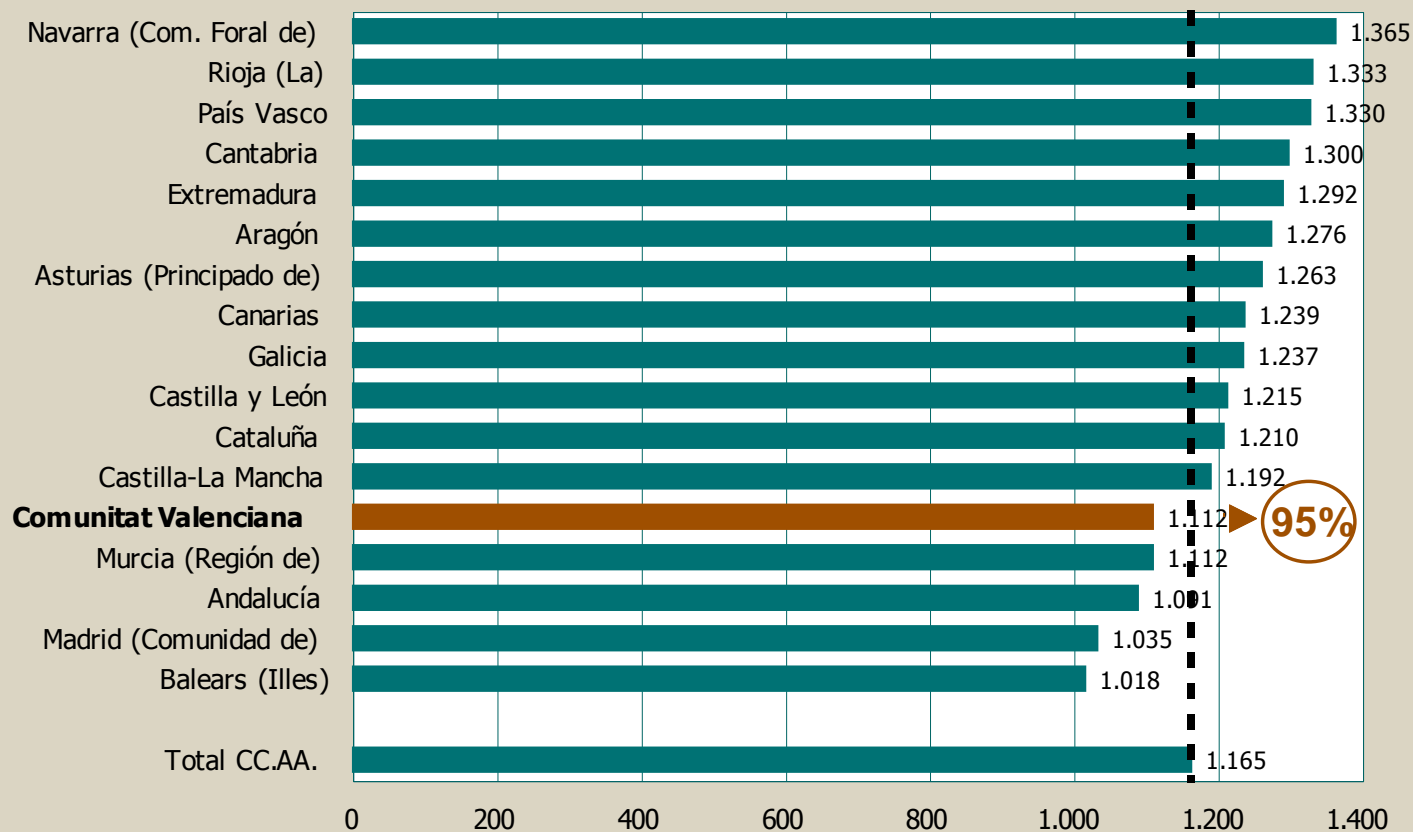


Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

... y también está cerca de la media en gasto sanitario ...
(un 5% por debajo)

Gasto de las CC. AA. en salud. Media 2002-2009

(euros de 2009 por habitante)

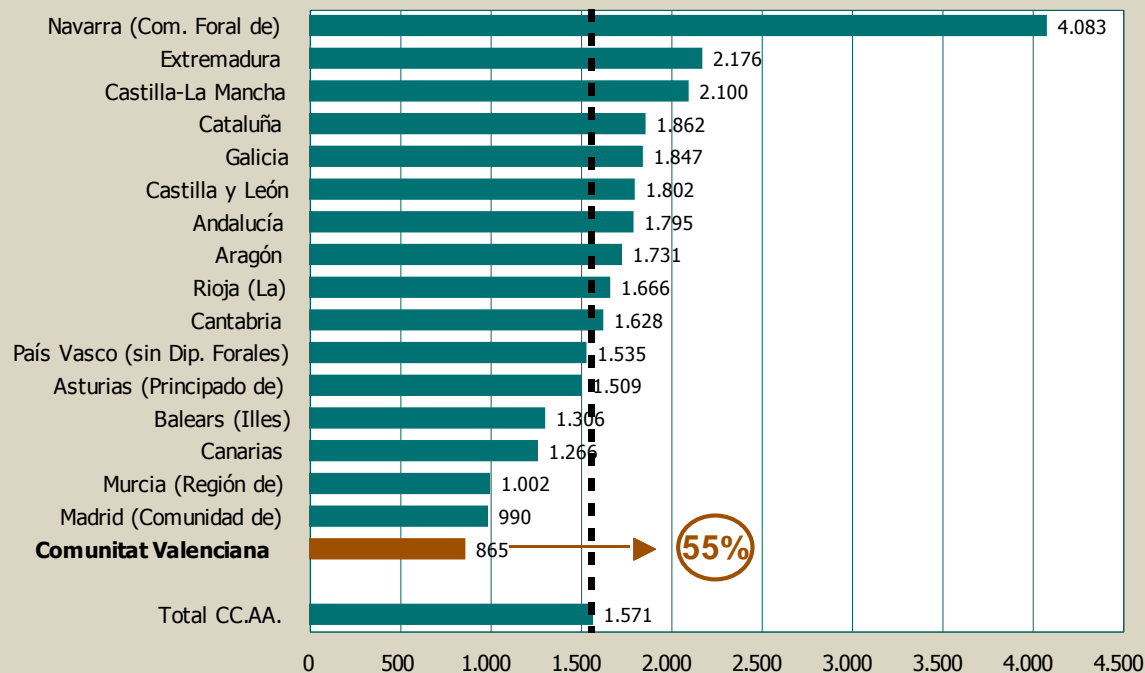


Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

... pero a costa de alejarse de la media en el resto de gastos
(un 45% por debajo de la media)

Gasto de las CC. AA. en el resto de funciones* (una vez excluidas educación y salud). Media 2002-2009

(euros de 2009 por habitante)



(*) En el resto de funciones se incluye infraestructuras, protección social, cultura, promoción económica, etc.

Nota: En el País Vasco las diputaciones forales asumen la provisión de determinados servicios públicos que habitualmente son satisfechos por las comunidades autónomas. Si se homogeneizara las competencias, el gasto per cápita del País Vasco sería superior al indicado en el gráfico. En sentido contrario, también debe tenerse en cuenta las competencias diferenciales asumidas por Cataluña (prisiones, tráfico), que elevan su gasto per cápita; así como el hecho de que las comunidades autónomas uniprovinciales también suelen asumir las competencias de las diputaciones provinciales.

Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.



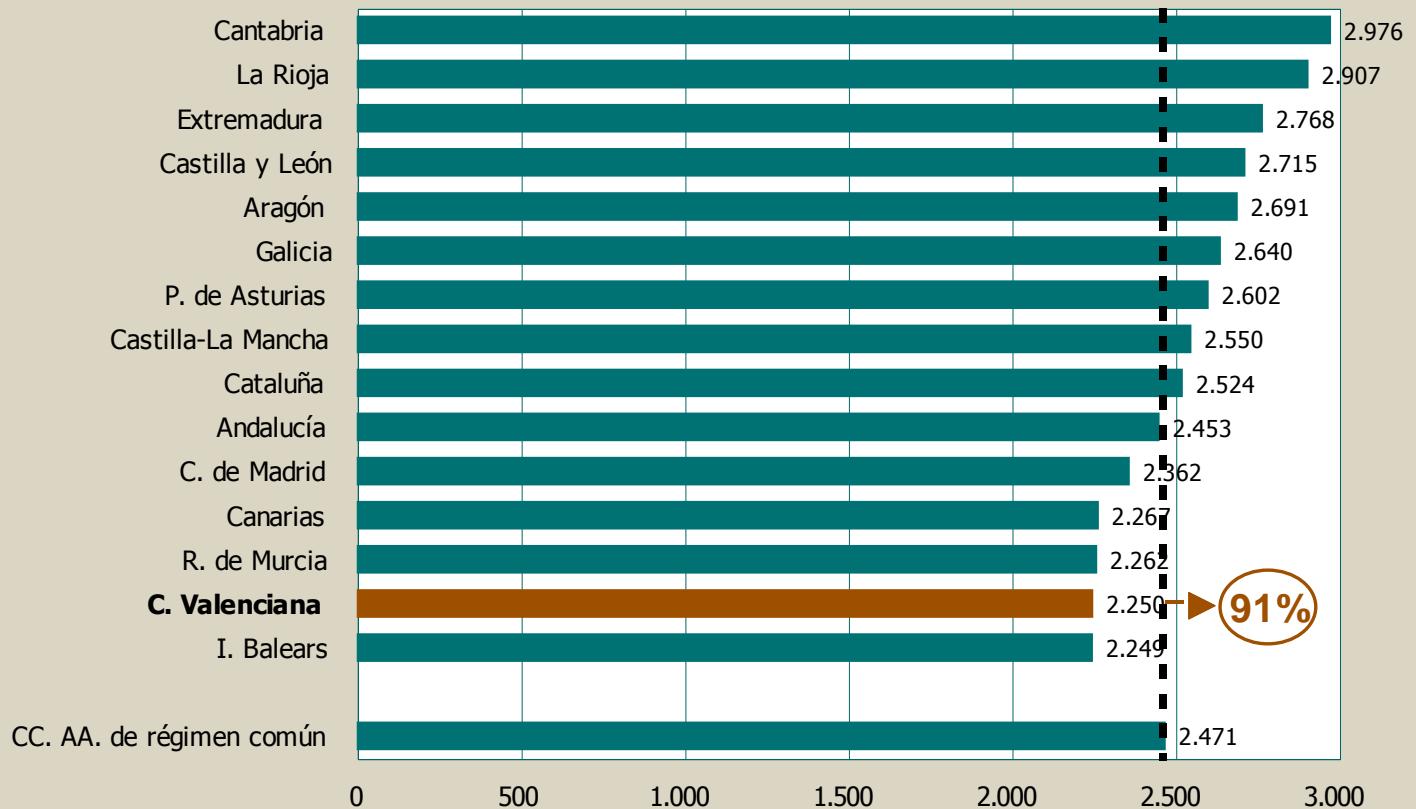
**Si la Comunitat Valenciana gasta
menos en todas las funciones...**

...¿por qué está más endeudada?

La Comunitat recibe menos del sistema de financiación autonómica... (un 9% menos que la media)

Rendimiento definitivo de los recursos del Sistema de Financiación Autonómica para las CC. AA. de régimen común. Media 2002-2009

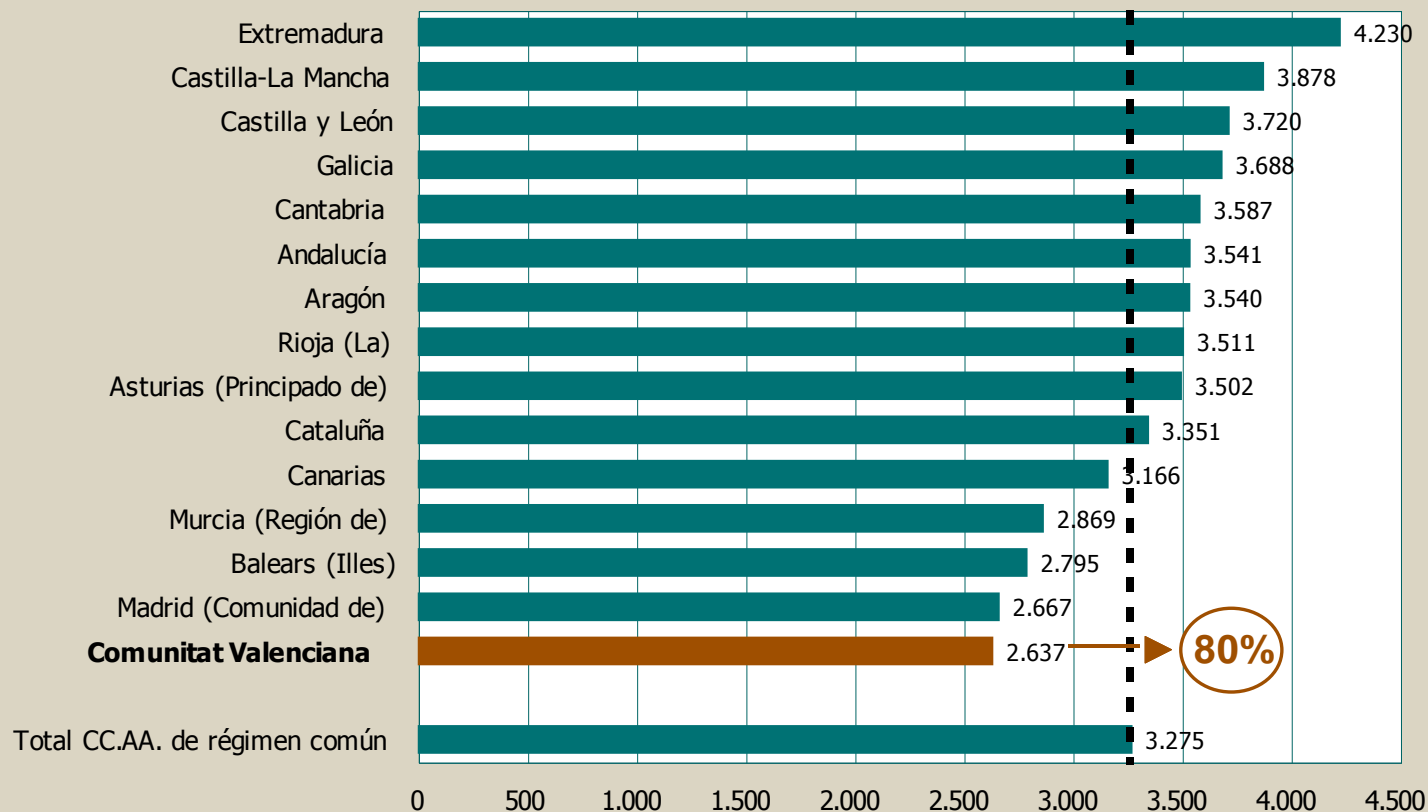
(euros de 2009 por habitante)



Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

...y en general el conjunto de sus ingresos son menores
(un 20% menos que la media)

Ingresos no financieros de las CC. AA. de régimen común. Media 2002-2009
(euros de 2009 por habitante)



Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

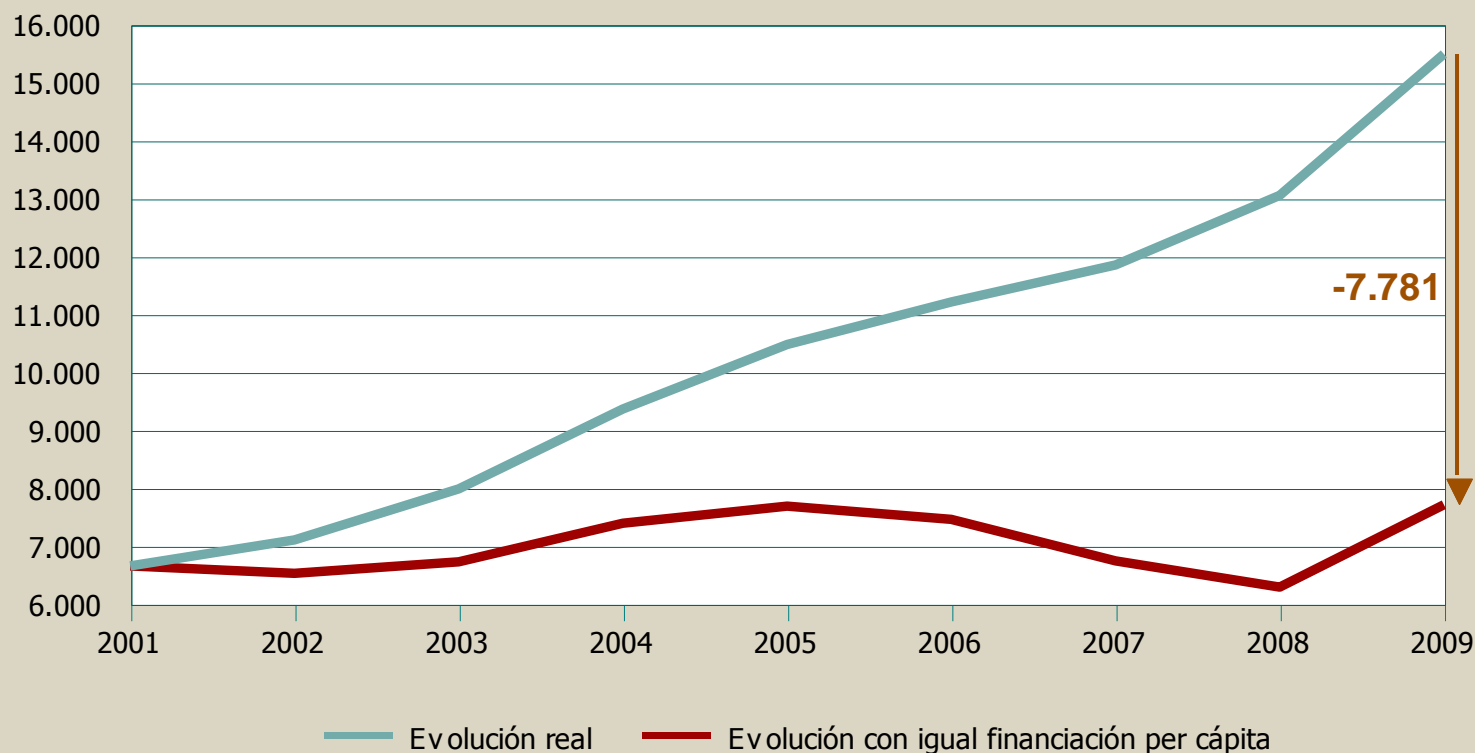
¿Por qué recibe menos del sistema de financiación autonómica?

- Las competencias traspasadas se financiaron inicialmente con transferencias equivalentes al **coste efectivo** del servicio que hasta el momento prestaba el Estado en cada territorio.
 - Las dotaciones financieras con las que llegaron las competencias eran menores porque el sector público tenía menor presencia en la Comunitat Valenciana que en otras regiones.
- Las revisiones del sistema de financiación han incorporado **indicadores de necesidad**, pero no han corregido las diferencias iniciales suficientemente debido a:
 - Respeto al **statu quo**
 - Presencia de **variables ad-hoc** que benefician a algunas comunidades
 - **Retraso** en la revisión de la cifra de población utilizada
 - Reglas de **modulación** sui generis que limitan los efectos de los cambios del modelo
 - Incorporación de fondos distribuidos con **criterios específicos**, que benefician a determinadas comunidades

¿Cuánta deuda se habría generado con igual financiación per cápita que el resto de CC.AA.?

Evolución de la deuda autonómica valenciana: real y bajo el supuesto de igual financiación per cápita a partir de 2002

(millones de euros)



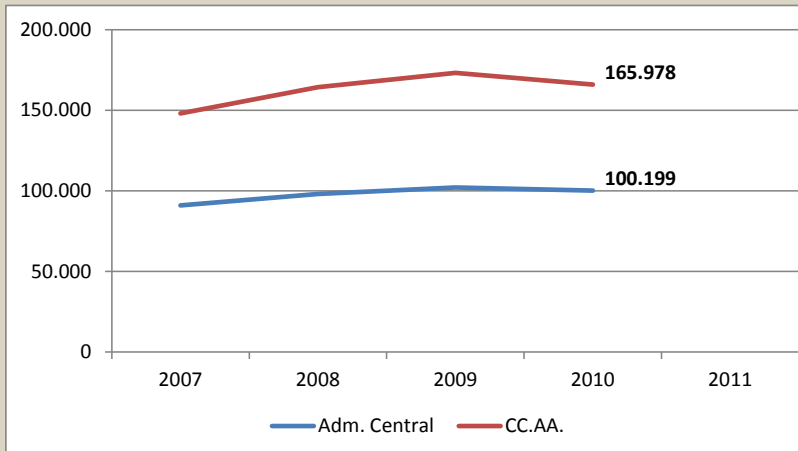
Fuente: Banco de España, Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

Endeudamiento y déficit de las CC.AA.: hasta 2007 y durante la crisis

- Los datos no respaldan la opinión de que las CC.AA. son las principales responsables del déficit y del endeudamiento público español.
- En proporción al gasto de cada administración, el mayor endeudamiento corresponde a la Administración Central
- La deuda pública española ha crecido desde 2007 en 29 puntos de PIB. El 79% del aumento corresponde a la Administración Central y el 19,5% a las CC.AA.
- El déficit de las CC.AA. se ha disparado con la llegada de la crisis (los ingresos se desploman y los gastos no se reducen) y su corrección está pendiente

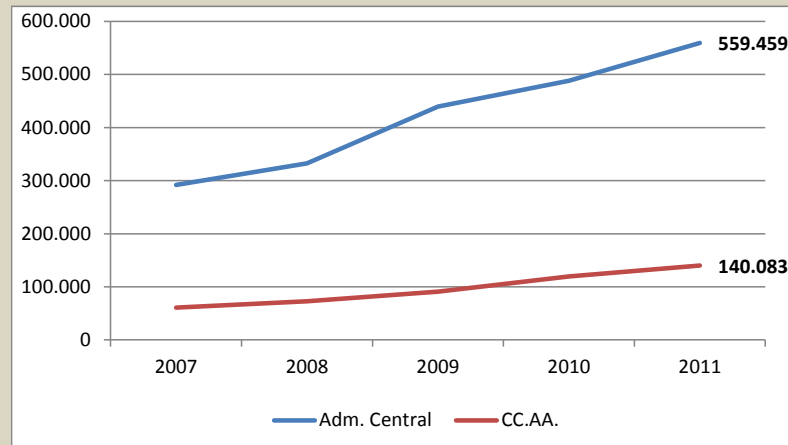
Evolución del déficit y la deuda de la Administración Central y las comunidades autónomas, 2007-2011

Gasto Público (millones de euros)



Fuente: Banco de España, IGAE y elaboración propia.

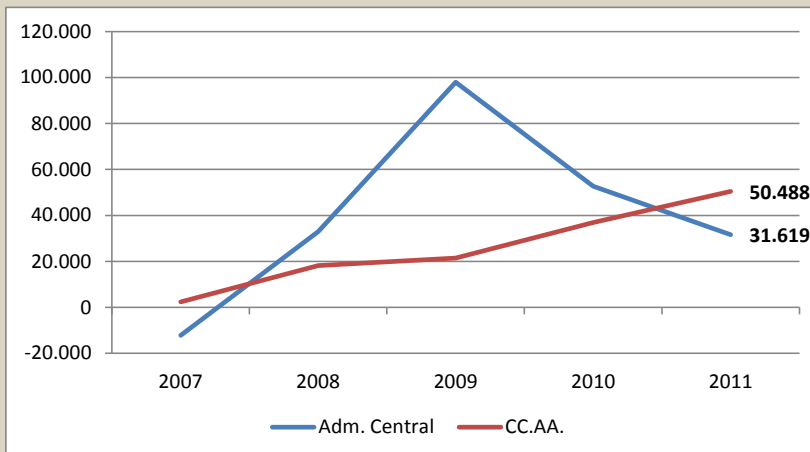
Deuda Pública* (millones de euros)



(*) Incluye deuda de las empresas públicas

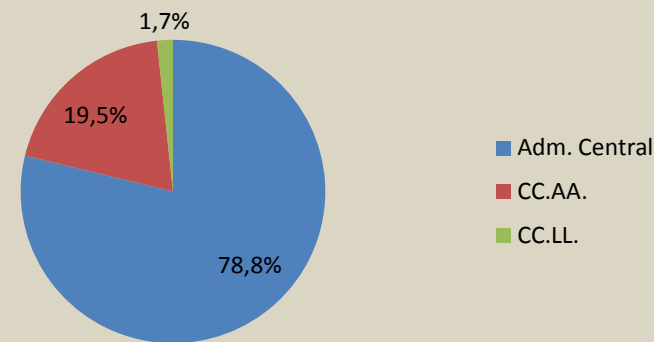
Fuente: Banco de España y elaboración propia.

Déficit Público (millones de euros)



Fuente: Banco de España y elaboración propia.

Incremento de la Deuda Pública* 2007-2011



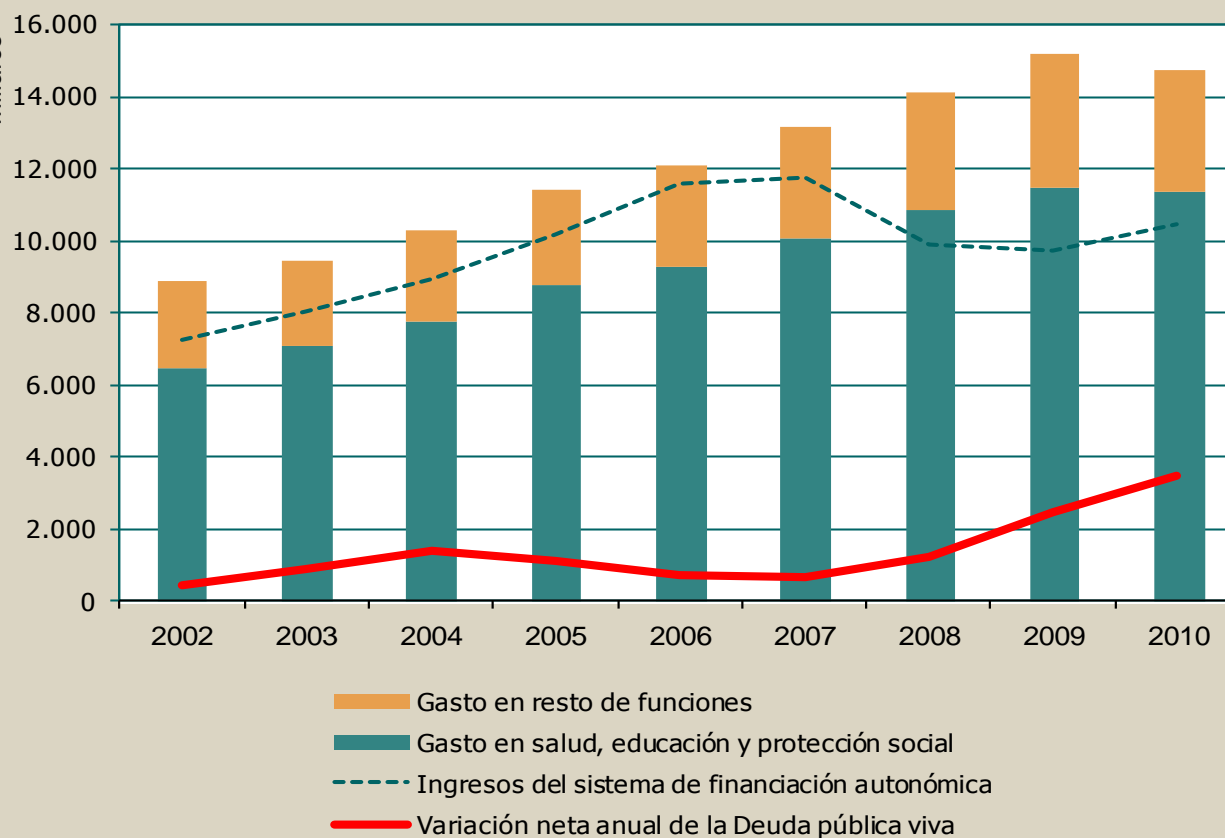
(*) Incluye deuda de las empresas públicas

Fuente: Banco de España y elaboración propia.

En la Comunitat, los ingresos del sistema de financiación ya no cubren siquiera los gastos de educación, sanidad y protección social

Evolución del déficit de la Generalitat Valenciana y de sus factores explicativos. 2002/2010

(millones de euros)



Fuente: Banco de España, Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, Informes Sindicatura de Comptes y elaboración propia.

**El menor gasto per cápita de la
Generalitat Valenciana...**

**... ¿se ve compensado por un mayor
gasto de la Administración Central o de
las corporaciones locales en la
Comunitat Valenciana?**

Todas las administraciones gastan menos en la Comunitat

Distribución territorial del gasto del sector público, clasificado por administraciones. Media 2002-2008

(Euros constantes de 2008 por habitante)

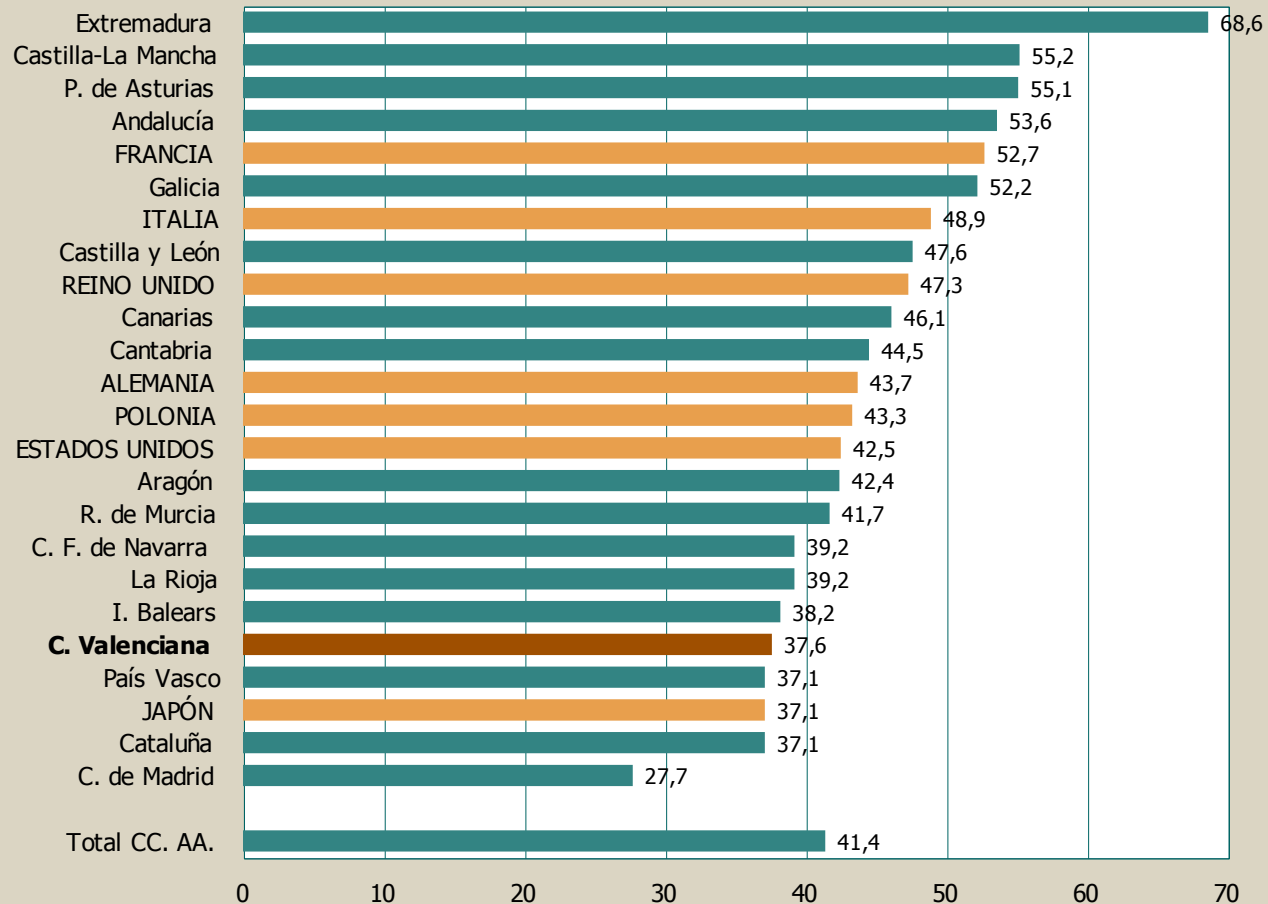
	Administraciones centrales	Comunidades autónomas	Corporaciones locales	Total
Andalucía	4.598,9	3.253,5	1.084,5	8.937,0
Aragón	5.330,4	3.394,3	1.318,0	10.042,7
Asturias, P. de	6.977,8	3.334,3	810,9	11.122,9
Balears, I.	4.913,6	3.038,8	1.397,2	9.349,6
Canarias	4.438,8	2.958,6	1.598,6	8.996,0
Cantabria	5.371,7	3.624,2	960,4	9.956,4
Castilla y León	5.500,4	3.480,0	1.139,1	10.119,6
Castilla-La Mancha	4.680,6	3.663,4	1.133,6	9.477,5
Cataluña	4.658,2	3.250,3	1.256,6	9.165,0
C. Valenciana	4.076,8	2.595,6	1.059,5	7.731,9
Extremadura	5.262,5	3.995,6	1.014,7	10.272,9
Galicia	5.312,7	3.394,2	838,5	9.545,4
Madrid, C. de	4.127,5	2.591,5	1.189,1	7.908,0
Murcia, R. de	4.035,9	2.737,9	937,6	7.711,5
Navarra, C. F. de	3.811,5	5.600,3	1.229,3	10.641,1
País Vasco	4.552,6	3.643,6	2.457,2	10.653,3
Rioja, La	4.752,9	3.595,4	1.048,7	9.396,9
Total CC. AA.	4.664,6	3.181,3	1.203,9	9.049,8

Nota: El gasto per cápita de las CC. AA. que ofrece este cuadro no coincide exactamente con el presentado en anteriores gráficos porque el periodo considerado no es el mismo y porque aquí se incide en el gasto del conjunto del sector público, motivo por el cual se toma el gasto consolidado entre los diferentes niveles de las AA. PP. Sin embargo, los resultados son coincidentes.

Fuente: Pérez *et ál.* (2011).

El sector público tiene en la Comunitat Valenciana una dimensión menor que en la mayoría de CC.AA. y países desarrollados

Peso del gasto público en relación con el PIB. 2008

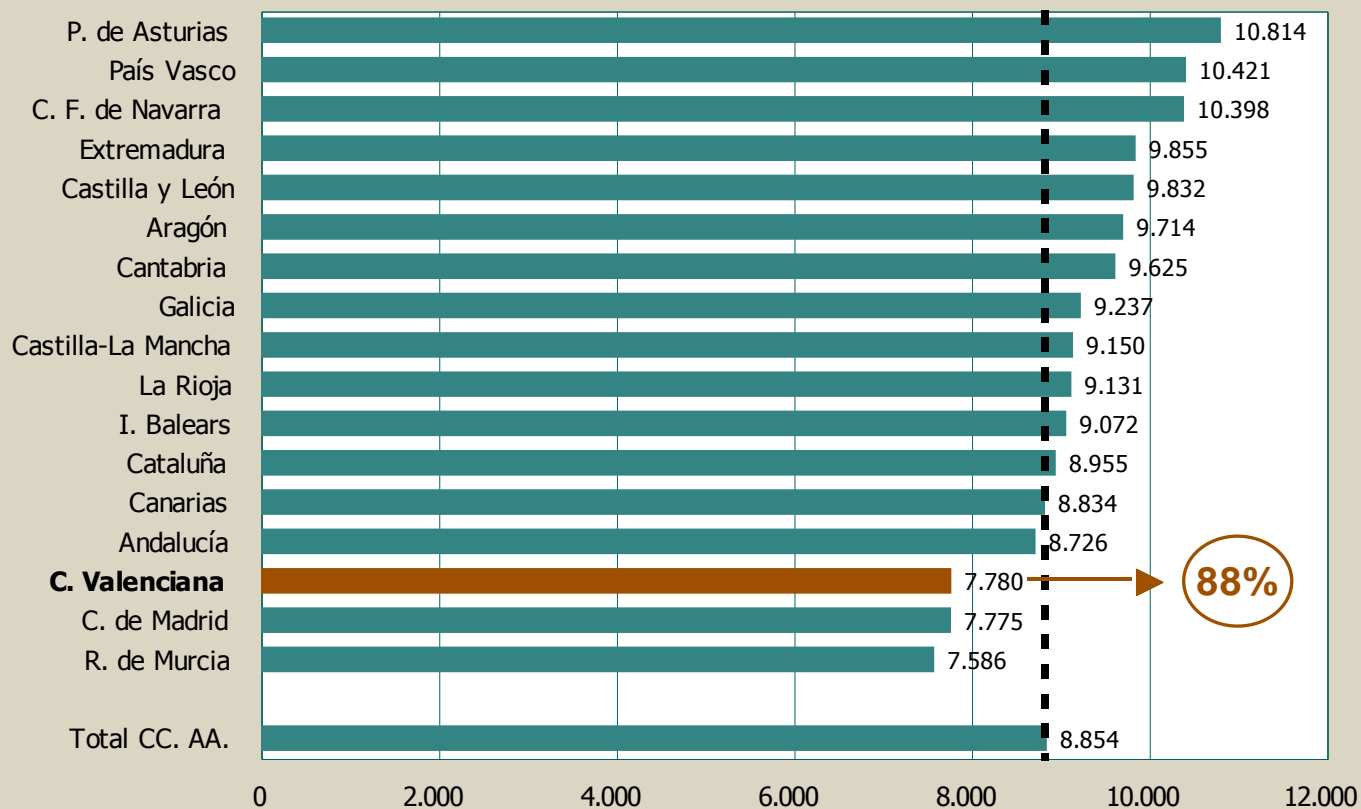


Fuente: Pérez et ál. (2011), OCDE y elaboración propia.

El gasto público per cápita es menor en la Comunitat Valenciana (un 12% menos que la media)

Gasto público total per cápita

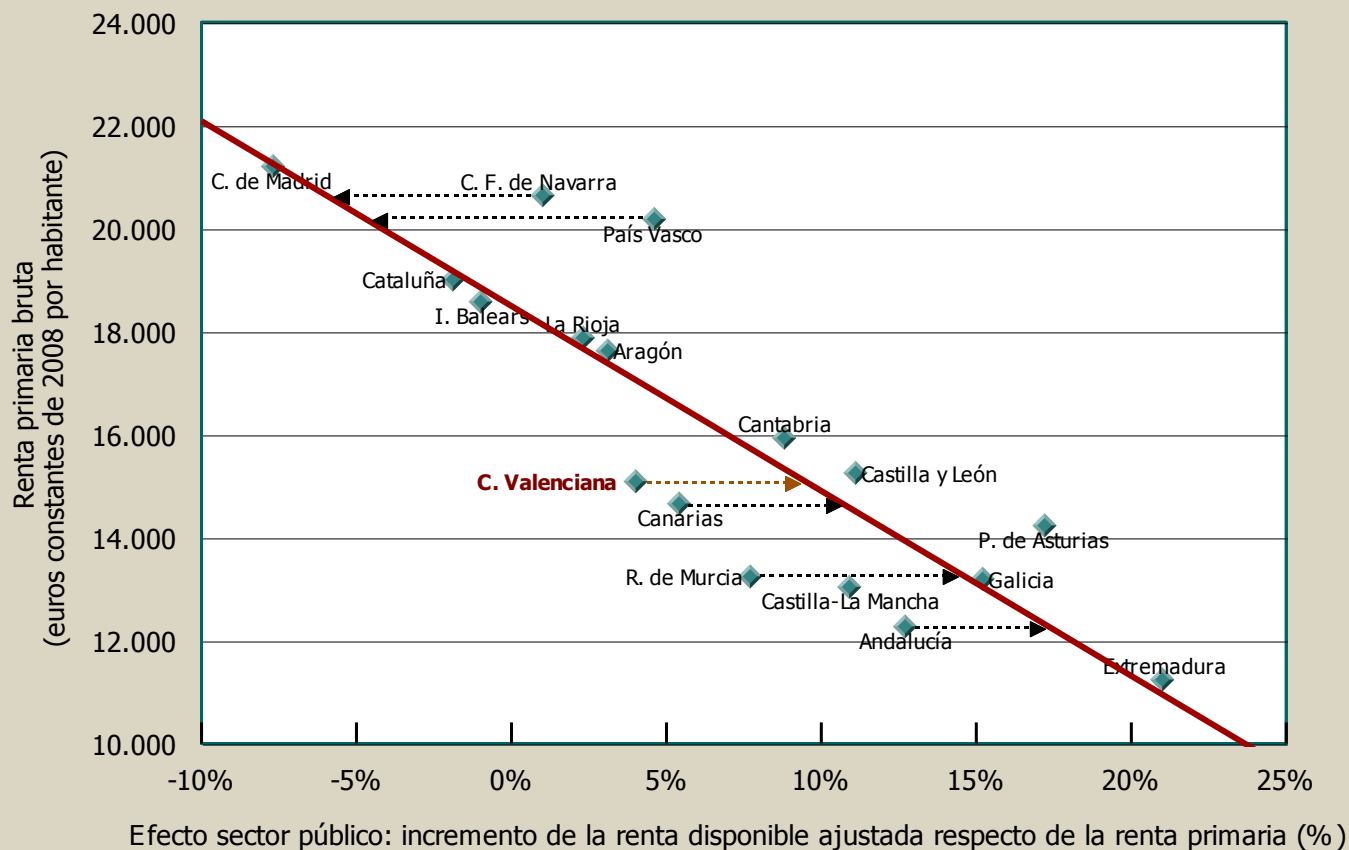
(media 2000-2008, euros constantes de 2008 por habitante)



Fuente: Pérez et ál. (2011).

Los hogares valencianos reciben del sector público menos de lo que les correspondería por sus características socio-económicas

Efecto del sector público en las cuentas de renta de los hogares, media 2000-2008

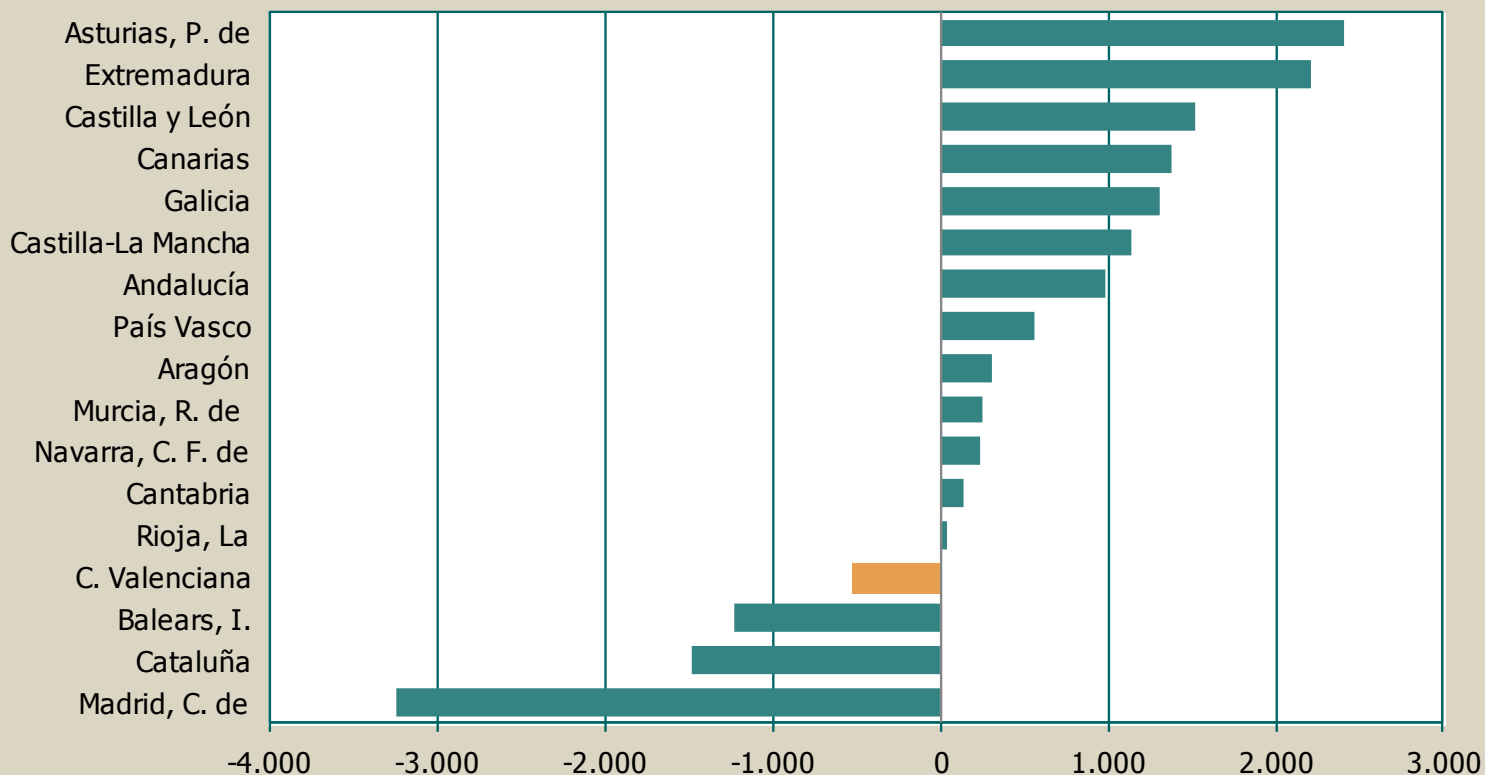


Fuente: Pérez et ál. (2011).

Según las balanzas fiscales publicadas, la Comunitat Valenciana es la única con saldo negativo, pese a su renta per cápita inferior a la media y su presión fiscal superior

Balanzas fiscales con la Administración Pública Central

(saldo per cápita, en euros de 2005)



Fuente: Uriel y Barberán (2007) y elaboración propia.

El menor gasto público y el saldo fiscal negativo en la CV repercuten en la economía valenciana

- **Reduce la actividad de las empresas** que ofrecen servicios al sector público y plantea a muchas de ellas desde hace años problemas financieros
- **Limita la colaboración público-privada**, al ser más escasos los recursos públicos para financiarla
- **Limita los recursos públicos para el fomento del desarrollo** (infraestructuras, recursos para I+D+i, apoyo a la internacionalización...)
- **En suma**, las palancas con las que el sector público impulsa la producción, el empleo y la renta son más débiles en la Comunitat Valenciana

Tres retos importantes de la sociedad valenciana frente a la situación del sector público

- Recuperar la viabilidad financiera de la Generalitat
- Corregir la insuficiencia de recursos por habitante derivada del actual sistema de financiación autonómica
- Corregir el patrón de gasto del Estado en la Comunitat

Propuestas

- **Nuevo modelo de financiación autonómica**, con un requisito mínimo: en cualquier territorio con renta per cápita inferior a la media y un esfuerzo fiscal igual o superior a la media, la financiación por habitante ha de ser necesariamente superior a la media.
- **Reestructurar el sector público valenciano** para reducir gastos, pero sin perder capacidad de prestación de los servicios públicos fundamentales:
 - Reducir al mínimo el sector público empresarial y fundacional, siguiendo criterios de eficiencia, transparencia y viabilidad financiera
 - Abrir el debate sobre la fiscalidad en la comunidad autónoma
 - Abrir un debate riguroso sobre la financiación privada directa de algunos servicios prestados por el sector público
 - El ajuste de gastos en servicios públicos fundamentales debe hacerse abordando mejoras de eficiencia, sin poner en peligro niveles de prestación de los servicios educativos y sanitarios que no son mayores que en el resto del territorio español
- **Acción parlamentaria coordinada y conjunta** de los representantes valencianos en las dos cámaras legislativas estatales y una relación de colaboración fluida pero exigente del gobierno autonómico con el central, apoyadas ambas por actuaciones decididas de la sociedad civil valenciana y de sus representantes en diferentes ámbitos.

Riesgos de la situación actual

- Si no se revisa el sistema de financiación, corregir el desequilibrio financiero solo mediante ajustes del gasto significará:
 - Asumir unos bajos niveles de prestación de servicios públicos o de inversión pública y
 - Situar a los valencianos como ciudadanos de segunda.

Por tanto, las respuestas a la situación que padecemos tienen que prestar atención inmediata a los problemas financieros pero deben ir más allá, atacando las raíces del problema.

En resumen:

- La Comunitat Valenciana tiene un elevado endeudamiento público, que ha crecido a un ritmo muy preocupante desde la aparición de la crisis, como consecuencia de un déficit estructural insostenible.
- La Comunitat Valenciana es la que menos gasta por habitante.
- En comparación con la media, la Comunitat Valenciana ingresa, desde hace más de 25 años, mucho menos de lo que le corresponde según cualquier indicador objetivo de necesidad.
- El Estado gasta en la Comunitat Valenciana menos de lo que a ésta le corresponde por su dimensión y características socio-económicas.
- Las insuficientes actuaciones públicas, y en especial los desequilibrios financieros de la Generalitat, están teniendo consecuencias negativas sobre la economía y la sociedad valencianas.
- La sociedad valenciana necesita corregir estos desequilibrios para optar a un futuro más justo y con mayores oportunidades de desarrollo.
- Para responder a estos retos es necesario que los valencianos desarrollen de manera efectiva las actuaciones colectivas pertinentes. El punto de partida ha de ser compartir un diagnóstico basado en datos objetivos sobre las causas de los problemas.



Ivie

INSTITUTO
VALENCIANO DE
INVESTIGACIONES
ECONÓMICAS

**Valencia
2 de Mayo 2012**

LA FINANCIACIÓN PÚBLICA DE LA COMUNITAT VALENCIANA Y SUS CONSECUENCIAS ECONÓMICAS

Francisco Pérez, José Antonio Pérez, Vicent Cucarella y Rafael Beneyto